**АКТ № 04-06/08-2018 ПО РЕЗУЛЬТАТАМ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ ОТ 29.11.2018**

29 ноября 2018, 16:35

**Тип документа:**

Отчетность

**Подтип документа:**

Отчеты о проверках, проведенных ФАС

29.11.2018                                                                                                           город Тула

В соответствии с приказом Тульского УФАС России от 27.11.2018 № 134, на основании поступившего от Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда в г. Щекино Тульской области (межрайонного) (далее – Заказчик) (ИНН 7118019577) обращения от 22.11.2018 исх. № 13-10/11972 (вх. № 5791 от 22.11.2018), содержащего информацию о признаках нарушения требований Федерального закона  от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), допущенных Заказчиком, единой комиссией по осуществлению закупок для государственных нужд УПФР в г. Щекино Тульской области  (межрайонного) (далее – Единая комиссия) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку хозяйственных товаров для нужд Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда в г. Щекино Тульской области (межрайонного) (закупка № 0266100001618000031) (далее – Электронный аукцион), инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Инспекция) в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона проведено контрольное мероприятие по внеплановой проверке соблюдения Заказчиком, Единой комиссией требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении Электронного аукциона.

Проверка начата 28.11.2018, окончена 29.11.2018.

Изучив материалы настоящего дела, Инспекция

**УСТАНОВИЛА:**

Извещение о проведении Электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку хозяйственных товаров для нужд Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда в г. Щекино Тульской области (межрайонного) (далее - документация об электронном аукционе) 08.11.2018 размещены в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система в сфере закупок).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 30722,33 рублей.

Согласно части 1 статьи 67 Закона аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать семь дней с даты окончания срока подачи указанных заявок, а в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, такой срок не может превышать один рабочий день с даты окончания срока подачи указанных заявок (часть 2 статьи 67 Закона).

В силу части 6 статьи 67 Закона по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Указанный протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе (часть 7 статьи 67 Закона).

Как следует из извещения о проведении Электронного аукциона и документации об электронном аукционе дата и время окончания подачи заявок - 19.11.2018 08:00. Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе – 19.11.2018. Дата проведения аукциона в электронной форме - 22.11.2018.

Из обращения Заказчика следует, что на участие в электронном аукционе подано две заявки, которые допущены к участию в электронном аукционе. Протокол рассмотрения первых частей заявок в запланированный срок был сформирован на электронной площадке АГЗ РТ. В результате технического сбоя работы сервера протокол рассмотрения первых частей заявок не опубликовался в единой информационной системе в сфере закупок.

В ходе проведения внеплановой проверки действий Заказчика, Единой комиссии при проведении Электронного аукциона, Инспекцией установлено следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии состатьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Объектом рассматриваемой закупки является поставка хозяйственных товаров.

В пункте 14 части II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об электронном аукционе Заказчиком предусмотрено, что  «первая часть заявкина участие в электронном аукционе на поставку товара должна содержать

а) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.».

Инструкция по заполнению заявок приведена в разделе 8 части I «Общие положения» документации об электронном аукционе.

При этом ни в пункте 14 части II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об электронном аукционе, непосредственно устанавливающем требования к составу сведений, представляемых участниками закупки в заявке на участие в электронном аукционе, ни инструкцией по заполнению заявок не установлено, в каком именно разделе документации об электронном аукционе содержатся значения показателей, которые следует указать участникам закупки в своих заявках на участие в электронном аукционе, в связи с чем не представляется возможным заполнить заявку, соответствующую требованиям Заказчика.

Необходимо отметить, что инструкция по заполнению заявки разрабатывается в целяхобеспечения адекватного и четкого восприятия  участником закупки порядка заполнения заявки на участие в электронном аукционе и должна полностью информировать потенциальных участников аукциона о требованиях, которым должны соответствовать подаваемые ими заявки.

При этом содержание соответствующих положений инструкции по заполнению заявки должно быть ясным, четким, непротиворечивым, исключать возможность неоднозначного их толкования. Неопределенность, противоречивость, неполнота либо неисполнимость положений инструкции по заполнению заявки создают препятствия для потенциальных участников аукциона на стадии допуска к участию в нём.

В этой связи, требования инструкции по заполнению заявки должны содержать ясные и четкие положения по порядку заполнения заявки участником закупки, не допускающие неоднозначного толкования, с тем, чтобы любой участник экономических правоотношений при решении вопроса об участии в аукционе имел представление о том, какие документы и сведения он должен представить для участия в аукционе и каким требованиям он должен соответствовать.

Таким образом, Заказчик, не установив в документации об электронном аукционе надлежащую инструкцию по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе, нарушил пункт 2 части 1 статьи 64 Закона.

Согласно части 5 статьи 34 Закона в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

В части 7 статьи 34 Закона указано, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Следует отметить, что пунктами "а", "б" части 15 статьи 1 Федерального закона от 31.12.2017 N 504-ФЗ в частности, в части 5, 7 статьи 34 Закона внесены изменения, а именно: слова "ставки рефинансирования" заменены словами "ключевой ставки".

Несмотря на это в части III «Проект государственного контракта» документации об электронном аукционе Заказчиком указано:

- «В случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом Заказчик уплачивает Поставщику (Подрядчику, Исполнителю) пени, которые начисляются за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного Контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы» (пункт 7.2.1);

- «В случае просрочки исполнения Поставщиком (Подрядчиком, Исполнителем) обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом, Поставщик (Подрядчик, Исполнитель) уплачивает Заказчику пени, которые начисляются за каждый день просрочки исполнения Поставщиком (Подрядчиком, Исполнителем) обязательства, предусмотренного Контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены Контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Контрактом и фактически исполненных Поставщиком (Подрядчиком, Исполнителем).» (пункт 7.3.1).

На основании изложенного, Инспекция приходит к выводу о том, чтопредусмотренные Заказчиком в пунктах 7.2.1, 7.3.1 части III «Проект государственного контракта» документации об электронном аукционе положенияне соответствуют действующему законодательству в сфере закупок, что является нарушением частей 5, 7 статьи 34 Закона.

При таких обстоятельствах, документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку хозяйственных товаров для нужд Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда в г. Щекино Тульской области (межрайонного) не соответствует  положениям Закона.

Документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку хозяйственных товаров для нужд Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда в г. Щекино Тульской области (межрайонного) утверждена 08.11.2018 заместителем начальника Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда в г. Щекино Тульской области (межрайонного).

Соответственно, в действиях должностного лица Заказчика, утвердившего документацию о проведении электронного аукциона, не соответствующую требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

При изложенных выше обстоятельствах, проверка действий Заказчика на предмет соблюдения требований Закона при размещении протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе является нецелесообразной ввиду несоблюдения Заказчиком определенных Законом требований к инструкции по заполнению заявок на участие в электронном аукционе, а также наличия других положений документации об электронном аукционе, противоречащих нормам Закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99 Закона, Инспекция

РЕШИЛА:

1. В результате проведенной на основании части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведенияаукциона в электронной форме на право заключения государственного контрактана поставку хозяйственных товаров (закупка № 0266100001618000031) признать Государственное учреждение – Управление Пенсионного фонда в г. Щекино Тульской области (межрайонное) нарушившим части 5, 7 статьи 34, пункт 2 части 1 статьи 64 Закона.

2. На основании части 22 статьи 99 Закона выдать Государственному учреждению – Управлению Пенсионного фонда в г. Щекино Тульской области (межрайонному) обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений частей 5, 7 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона путем внесения изменений в извещение и документацию об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку хозяйственных товаров для нужд Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда в г. Щекино Тульской области (межрайонного) (закупка № 0266100001618000031)и приведения положений документации об электронном аукционе в соответствие с требованиями Закона и с учетом акта по настоящему делу.При этом продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе № 0266100001618000031 в соответствии с положениями части 6 статьи 63 и части 6 статьи 65 Закона.

3. На основании части 22 статьи 99 Закона выдать Единой комиссии по осуществлению закупок для государственных нужд УПФР в г. Щекино Тульской области  (межрайонного) обязательное для исполнения предписание об отмене протокола, составленного в ходе проведения закупки № 0266100001618000031.

           4. Передать материалы данного дела соответствующему должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения в рамках административного производства.

 Решение Инспекции может быть обжаловано в судебном порядке.

  **ПРЕДПИСАНИЕ**

**по делу № 04-06/08-2018**

29.11.2018                                                                                                           г. Тула

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Инспекция) в составе:

Измайлова Ольга Викторовна –  заместитель руководителя Тульского УФАС России, руководитель инспекции;

Курская Марина Викторовна – начальник отдела Тульского УФАС России, участник инспекции;

Демьянова Надежда Николаевна – главный специалист-эксперт Тульского УФАС России, участник инспекции,

Щетинский Александр Александрович – ведущий специалист-эксперт Тульского УФАС России, участник инспекции,

на основании акта по результатам контрольного мероприятия по внеплановой проверке соблюденияГосударственным учреждением – Управлением Пенсионного фонда в г. Щекино Тульской области (межрайонным), единой комиссией по осуществлению закупок для государственных нужд УПФР в г. Щекино Тульской области  (межрайонного) требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку хозяйственных товаров для нужд Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда в г. Щекино Тульской области (межрайонного)(закупка № 0266100001618000031)(далее – электронный аукцион) и в соответствии с требованиями части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному учреждению – Управлению Пенсионного фонда в г. Щекино Тульской области (межрайонному)  устранить нарушение частей 5, 7 статьи 34,пункта 2 части 1 статьи 64 Закона путем внесения изменений в извещение и документацию об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку хозяйственных товаров для нужд Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда в г. Щекино Тульской области (межрайонного) (закупка № 0266100001618000031)и приведения положений документации об электронном аукционе в соответствие с требованиями Закона и с учетом акта № 04-06/08-2018 от 29.11.2018.При этом продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе № 0266100001618000031 в соответствии с положениями части 6 статьи 63 и части 6 статьи 65 Закона.

2. Единой комиссии по осуществлению закупок для государственных нужд УПФР в г. Щекино Тульской области  (межрайонного) отменить протокол, составленный в ходе проведения закупки №  0266100001618000031.

3. Срок исполнения предписания - **не позднее** **14.12.2018**.

4. Государственному учреждению – Управлению Пенсионного фонда в г. Щекино Тульской области (межрайонному), Единой комиссии по осуществлению закупок для государственных нужд УПФР в г. Щекино Тульской области  (межрайонного) уведомить Тульское УФАС России об исполнении предписания **не позднее14.12.2018** (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение  предписания).

*В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.*