



Именем Российской Федерации
Арбитражный суд Тульской области

*300041, Россия, г. Тула, Красноармейский проспект, д.5.
тел./факс (4872) 250-800; e-mail: a.68.info@arbitr.ru;
<http://www.tula.arbitr.ru>*

Р Е Ш Е Н И Е

«18» октября 2012 г.

Дело № А68-7200/12

г. Тула

Резолютивная часть решения объявлена «11» октября 2012 года

Полный текст решения изготовлен «18» октября 2012 года

Арбитражный суд Тульской области

в составе:

председательствующего **Косоуховой С.В.**,

при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания
Родионовой Е.Н.,

рассмотрел в судебном заседании дело по заявлению общества с ограниченной
ответственностью «КС - Энерго» (ИНН 7104503308, ОГРН 1087154006620)

к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (ОГРН
1027100748950, ИНН 7107026090)

о признании незаконным и отмене постановления №АП 02-11/09-2012 от 30.07.2012г.

при участии в заседании:

от заявителя – представитель Рядинская Е.Ю. по доверенности от 01.06.2012 г.,

от ответчика – представитель Богданова С.А. по доверенности от 10.09.2012г.

Общество с ограниченной ответственностью «КС – Энерго» (далее – ООО «КС-

Энерго», Общество) обратилось в Арбитражный суд Тульской области с заявлением о признании незаконным и отмене постановления Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее – Тульское УФАС России, Управление) №АП 02-11/09-2012 от 30.07.2012г.

Представитель заявителя в судебном заседании поддержала заявленные требования, указала, что обществом на официальном сайте не была раскрыта часть информации ввиду ее отсутствия, сроки по размещению информации упущены ввиду большой загруженности ответственного за раскрытие информации сотрудника. При этом Общество считает возможным квалифицировать правонарушение малозначительным по статье 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Представитель ответчика в судебном заседании требования заявителя не признала, считает оспариваемое постановление законным и обоснованным, указав, что оснований для применения положений статьи 2.9. КоАП РФ не имеется.

Рассмотрев материалы дела, выслушав доводы представителей сторон, суд

установил:

11.05.2012г. Тульское УФАС России в целях осуществления государственного контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 №24 (далее – Стандарты), в адрес ООО «КС-Энерго» было направлено письмо № 2/2166 с просьбой представить (в срок до 13.06.2012 г.) следующие документы и информацию:

документы, на основании которых Общество (предприятие) осуществляет свою деятельность (свидетельство, устав, др.);

информацию о том, с какого периода Общество (предприятие) осуществляет деятельность по передаче электрической энергии, объем услуг по передаче электрической энергии в общем обороте, в процентном и денежном соотношении;

перечень хозяйствующих субъектов, запитанных (подключенных) от электрооборудования Общества;

копии официальных печатных изданий, материальных носителей, свидетельствующих о раскрытии Обществом информации, определенной пунктами 9, 11 Стандартов за второе полугодие 2011г., январь-май 2012г.;

документы и информацию, предусмотренные пунктами 9, 11 Стандартов;

объяснения, по поводу не исполнения пункта 3 (1) Стандартов;

письменные пояснения по факту раскрытия или не раскрытия требований Стандартов.

09.06.2012 г. в адрес Тульского УФАС России были представлены истребуемые документы:

объем услуг по передаче электрической энергии в общем обороте, в процентном и денежном соотношении за январь-май 2012г.;

перечень хозяйствующих субъектов, запитанных (подключенных) от электрооборудования ООО «КС-Энерго»;

копии официальных печатных изделий, свидетельствующих о раскрытии ООО «КС-Энерго» информации.

Кроме того, ООО «КС- Энерго» пояснило, что раскрывает информацию путем:

опубликования в электронных средствах массовой информации (официальный сайт в сети Интернет www.kc-energo.ru);

опубликования сведений в официальных печатных изданиях о составе и характере раскрываемой информации со ссылкой на адрес сайта в сети Интернет («Тульские ИЗВЕСТИЯ» № 67 от 15 мая 2012г.);

опубликования сведений в официальных печатных изданиях о тарифах на услуги по передаче электрической энергии («Тульские ИЗВЕСТИЯ» № 195 от 29 декабря 2011г., «Тульские ИЗВЕСТИЯ» № 81 от 07 июня 2012г.);

- ответов на запросы заинтересованных лиц (ООО «Русбизнес-КС», ООО «Камелот», ИП Барковский И.А. и т.д.) без предъявления на возмещения расходов, связанных с предоставлением такой информации.

14.06.2012 г. Тульское УФАС России произвело осмотр Интернет сайта ООО «КС-Энерго» по адресу: www.kc-energo.ru.

При проведении проверки установлено, что на официальном сайте www.kc-energo.ru в сети Интернет ООО «КС-Энерго» не размещена информация, предусмотренная подпунктами «А», «В» пункта 9, подпунктами «Б» (абзацев 13, 14, 15, 16, 17), «В», «Д», «Е», «Ж», «З» пункта 11 Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 №24.

Определением от 14.06.2012 Тульским УФАС России в отношении ООО «КС-Энерго» возбуждено дело №АП02-11/90-2012 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Определением от 14.06.2012 г. у ООО «КС-Энерго» истребованы дополнительные материалы, в том числе:

- документы и информацию, предусмотренные подпунктами «А»-«В» пункта 9, подпунктами «Б» (абзацев 13, 14, 15, 16, 17), «В», «Д», «Е», «Ж», «З» пункта 11 Стандартов;
- письменные пояснения по факту несоблюдения (не раскрытия) Стандартов в полном объеме.

25.06.2012 г. ООО «КС – Энерго» представлены следующие документы:

годовая финансовая (бухгалтерская) отчетность;

сведения об объеме недопоставленной в результате аварийных отключений электрической энергии;

сведения о наличии (об отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым товарам (работам, услугам) субъектов естественных монополий;

сведения об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (работ, услуг) субъектами естественных монополий.

Усмотрев в действиях ООО «КС-Энерго» признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.15 КоАП РФ, Тульское УФАС России 13.07.2012 составило протокол об административном правонарушении по делу №АП02-11/90-2012, а 30.07.2012 г. вынесло постановление о назначении административного наказания обществу в пределах установленной статьей 9.15 КоАП РФ санкции, в минимальном размере - 200 000 рублей.

Не согласившись с назначенным наказанием, ООО «КС-Энерго» обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Арбитражный суд, исследовав представленные в материалы дела доказательства, заслушав представителей сторон, считает, что требования заявителя удовлетворению не подлежат. При этом суд исходит из следующего.

В соответствии с пунктом 6 статьи 210 АПК РФ при рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании проверяет законность и обоснованность оспариваемого решения, устанавливает наличие соответствующих полномочий административного органа, принявшего оспариваемое решение, устанавливает, имелись ли законные основания для привлечения к административной ответственности, соблюден ли установленный порядок привлечения к ответственности, не истекли ли сроки давности привлечения к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для дела.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона "О естественных монополиях" от 17.08.1995 N 147-ФЗ (далее – Закон о естественных монополиях) услуги по передаче электрической энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона о естественных монополиях субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности. Свободный доступ к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий обеспечивается субъектами естественных монополий в соответствии со стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации от 21.01.2004 г. № 24, путем ее опубликования в средствах массовой информации, включая сеть Интернет, и предоставления информации на основании письменных запросов потребителей.

В соответствии с пунктом 2 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006г. №530, субъектами розничных рынков являются участники отношений по производству, передаче, купле-продаже и потреблению электрической энергии на розничных рынках, а также по оказанию услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией потребителей.

Пунктом 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 (далее - Правила), определено понятие сетевых организаций - организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых оказывают услуги по 'передаче электрической энергии

и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства.

Стандарты раскрытия информации в соответствии со статьями 21 и 22 Федерального закона "Об электроэнергетике", статьями 8 и 8.1 Федерального закона "О естественных монополиях" устанавливают требования к составу информации, раскрываемой субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, в том числе, субъектами естественных монополий, за исключением потребителей электрической энергии, а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия.

Согласно абзаца 2 пункта 1 раздела I Стандартов под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации, а в установленных настоящим документом случаях - предоставление заинтересованным лицам по их запросам информации субъектами рынков электрической энергии, являющимися обладателями такой информации.

В соответствии с пунктом 8 Стандартов раскрытия информации, субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 9 Стандартов раскрытия информации предусмотрено, что субъекты рынков электрической энергии раскрывают следующую информацию:

а) годовая финансовая (бухгалтерская) отчетность, а также аудиторское заключение (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществлялась аудиторская проверка);

б) структура и объем затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг).

В соответствии с пунктом 10 Стандартов информация, указанная в подпункте "а" пункта 9 Стандартов, подлежит опубликованию в электронных средствах массовой информации, на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1 июня.

В соответствии с п. 10(1) Стандарта указанная в подпункте "б" пункта 9 Стандарта

информация подлежит раскрытию организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальными сетевыми организациями на официальных сайтах указанных организаций или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в печатных средствах массовой информации - ежегодно, до 1 апреля.

В соответствии с подпунктом Б (абз. 13, 14, 15, 16, 17) пункта 11 Стандартов сетевая организация помимо информации, предусмотренной пунктом 9 настоящего документа, раскрывает информацию об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий и их соответствии государственным и иным утвержденным стандартам качества, включая информацию о техническом состоянии сетей, в том числе:

- о сводных данных об аварийных отключениях в месяц по границам территориальных зон деятельности организации, вызванных авариями или внеплановыми отключениями объектов электросетевого хозяйства, с указанием даты аварийного отключения объектов электросетевого хозяйства и включения их в работу, причин аварий (по итогам расследования в установленном порядке) и мероприятий по их устранению;

- об объеме недопоставленной в результате аварийных отключений электрической энергии;

- о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности с указанием текущего объема свободной мощности по центрам питания 35 кВ и выше, а с 1 июля 2012 г. - также по центрам питания ниже 35 кВ;

- о вводе в ремонт и выводе из ремонта электросетевых объектов с указанием сроков (сводная информация).

В соответствии с пунктом 12 информация, указанная в абзацах пятнадцатом и шестнадцатом подпункта "б" и в подпункте "в(1)" пункта 11 Стандарта, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально.

Информация, указанная в абзаце семнадцатом подпункта "б" пункта 11 Стандарта, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, по мере обновления, но не реже одного раза в месяц.

Согласно подпункту «в» пункта 11 Стандартов сетевая организация раскрывает информацию о наличии (об отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым товарам (работам, услугам) субъектов естественных монополий и о регистрации и ходе реализации заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям, включая информацию, содержащую сводные данные в разрезе субъектов Российской Федерации о поданных заявках на технологическое присоединение к электрическим сетям и заключенных договорах об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям по сетевой компании с указанием количества:

поданных заявок и объема мощности, необходимого для их удовлетворения;

заключенных договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, содержащих сведения об объеме присоединяемой мощности, сроках и плате по каждому договору;

аннулированных заявок на технологическое присоединение;

выполненных присоединений и присоединенной мощности;

В соответствии пункта 11(1) Стандарта информация в отношении трансформаторных подстанций 35 кВ и выше, указанная в подпункте "в" пункта 11 Стандарта, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежемесячно.

Согласно подпункту «д» пункта 11 Стандарта сетевая организация раскрывает информацию об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (работ, услуг) субъектами естественных монополий, и (или) об условиях договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с указанием типовых форм договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии, типовых договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и источника официального опубликования нормативного правового акта, регулирующего условия этих договоров.

В соответствии с пунктом 11(2) Стандарта информация в отношении трансформаторных подстанций до 35 кВ, указанная в подпункте "в" и в подпункте "д" пункта 11 Стандарта, предоставляется потребителю в течение 7 дней со дня поступления соответствующего письменного запроса.

Согласно подпункту «е» пункта 11 Стандарта сетевая организация раскрывает информацию о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям, включая перечень мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения к электрическим сетям, и порядок выполнения этих мероприятий с указанием ссылок на нормативные правовые акты.

Согласно подпункт «ж» пункта 11 Стандарта сетевая организация раскрывает информацию об инвестиционных программах (о проектах инвестиционных программ) и отчетах об их реализации, включая:

отчеты о выполнении годовых планов капитальных вложений и планов капитального ремонта (инвестиционных программ) с указанием достигнутых результатов в части расширения пропускной способности, снижения потерь в сетях и увеличения резерва для присоединения потребителей отдельно по каждому центру питания напряжением 35 кВ и выше по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

планы капитальных вложений и планы капитального ремонта (инвестиционные программы), касающиеся реконструкции и развития электрических сетей, согласованные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с указанием характеристик сетевого оборудования, даты расширения пропускной способности, снижения потерь в сетях и увеличения резерва для присоединения потребителей по каждому центру питания напряжением 35 кВ и выше по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (для объектов капитального строительства (основных строек) указываются сроки начала и окончания строительства, стоимостная оценка инвестиций в целом по объекту и за рассматриваемый календарный год, а также основные проектные характеристики. Для объектов долгосрочных финансовых вложений также указывается стоимостная оценка инвестиций в целом по объекту и за рассматриваемый календарный год.).

Согласно подпункт «з» пункта 11 Стандарта сетевая организация раскрывает информацию о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для оказания услуг по передаче электроэнергии, включая информацию:

о корпоративных правилах осуществления закупок (включая использование конкурсов, аукционов);

о проведении закупок товаров, необходимых для производства регулируемых услуг (включая использование конкурсов, аукционов), с указанием наименований товаров и предполагаемых объемов закупок.

В соответствии с пунктом 12 Стандарта информация, указанная абзаце втором подпункта "ж" и абзаце втором подпункта "з" пункта 11 Стандарта, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта.

Информация, указанная в абзаце третьем подпункта "ж" пункта 11 Стандарта, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта, и по мере поступления информации обновляется в течение 10 дней со дня утверждения в установленном Правительством Российской Федерации порядке инвестиционной программы.

Информация, указанная в подпункте "з" пункта 11 Стандарта, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации и локальными документами, определяющими порядок проведения открытых закупочных процедур.

Постановлением Комитета Тульской области по тарифам от 27.12.2011г. № 50/2 утвержден индивидуальный тариф для ООО «КС-Энерго» на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между филиалом «Тулэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» и сетевыми организациями Тульской области.

Как следует из письма Министерства экономического развития и промышленности Тульской области (вх. № 4492 от 26.10.2011г.) ООО «КС-Энерго» - организация, владеющая объектами электросетевого хозяйства, которой установлен тариф на услугу по передаче электрической энергии.

Следовательно, ООО «КС-Энерго», является сетевой организацией. Данный факт Обществом не оспаривается.

Из поступившего 09.06.2012г. в Тульское УФАС России ответа Общества следует, что ООО «КС-Энерго» раскрывает информацию путем:

опубликования в электронных средствах массовой информации (официальный сайт в сети Интернет www.kc-energo.ru);

опубликования сведений в официальных печатных изданиях о составе и характере раскрываемой информации со ссылками на адрес сайта в сети Интернет (Тульские известия» № 67 от 15.05.2012г.);

опубликования сведений в официальных печатных изданиях о тарифах на услуги по передаче электрической энергии («Тульские известия» № 195 от 29.12.2011г., «Тульские известия» № 67 от 15.05.2012г.);

предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц (ООО «Русбизнес-КС», ООО «Камелот», ИП Барковский И.А. и т.д.).

14.06.2012г. при исследовании официального Интернет сайта ООО «КС-Энерго» (<http://www.kc-energo.ru/>), установлено, что обществом не в полном объеме раскрывается информация, предусмотренная Стандартами.

Страницы «О компании» (<http://www.kc-energo.ru/about.html>), «Контакты» (<http://www.kc-energo.ru/contacts.html>), «Клиентам» (http://www.kc-energo.ru/index_p_8.html), «Конкурсы» (http://www.kc-energo.ru/index_p_8_p_4.html), «Обратная связь» (<http://www.kc-energo.ru/feedback.html>) не содержат информации, определенной Стандартами.

На странице «Раскрытие информации» (данные на 01.06.2012г.) опубликована следующая информация:

сведения о балансе электрической энергии и мощности;

сведения о порядке выполнения необходимых мероприятий для осуществления технологического присоединения к электрическим сетям;

сведения об аварийных отключениях;

информация о тарифах на услуги по передаче электрической энергии и размерах оплаты за технологическое присоединение к электрическим сетям на текущий период регулирования, с указанием источника официального опубликования решения регулирующего органа об установлении тарифов;

сведения о затратах сетевой организации на покупку потерь в собственных сетях.

Согласно письму ООО «КС-Энерго» (вх. № 2605 от 09.06.2012г.) объем услуг по передаче электрической энергии составляет 100% общего оборота, в денежном выражении за январь-май 2012г. - 5956,943 тыс. руб.

К объектам электросетевого хозяйства ООО «КС-Энерго» присоединен 31 хозяйствующий субъект.

Письмом (вх. 2869 от 27.06.2012г.) Общество сообщило о том, что большая часть информации, а именно: подпункт «Б» пункта 9, абзацы 13,14 подпункта «Б», пункты «Е», «Ж» пункта 11 Стандартов, раскрыты на сайте ООО «КС-Энерго», в срок до 01.07.2012г. ООО «КС-Энерго» обязуется раскрыть недостающую информацию в соответствии со Стандартами.

Указанное свидетельствует о том, что ООО «КС-Энерго», являясь сетевой организацией, не в полном объеме раскрыло информацию, предусмотренную Стандартами.

Нарушение предприятием раскрытия информации, установленной Стандартами раскрытия информации субъектом розничного рынка электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004г. №24, свидетельствуют о наличии в его действиях события административного правонарушения, ответственность за которое установлена статьей 9.15 КоАП РФ.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч.2 ст.2.1 КоАП РФ).

Доказательства принятия предприятием всех зависящих от него мер по исполнению публичной обязанности по раскрытию информации с соблюдением порядка и сроков, предусмотренных Стандартами раскрытия информации, в материалах дела отсутствуют. Обстоятельств, свидетельствующих об объективной невозможности выполнения обществом указанной обязанности, не установлено.

В данном случае Общество не представило доказательств, свидетельствующих, что правонарушение вызвано чрезвычайными обстоятельствами и другими непредвиденными, непреодолимыми препятствиями, находящимися вне его контроля. Заявитель имел

возможность для обеспечения исполнения обязательств, предусмотренных антимонопольным законодательством, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, однако, не принял всех зависящих от него мер по их соблюдению.

С учетом изложенного, суд считает доказанной вину общества в совершении вменяемого административного правонарушения.

Довод заявителя о том, что информация раскрывается только при ее наличии и часть информации не раскрыта обществом ввиду ее отсутствия, отклоняется судом по следующим основаниям.

Как указывалось выше, согласно абзаца 16 подпункта «б» пункта 11 Стандартов раскрытия информации сетевая организация раскрывает информацию о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности с указанием текущего объема свободной мощности по центрам питания 35 кВ и выше на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально (п. 12 Стандартов).

Подпунктом «в» пункта 11 Стандартов предусмотрено, что сетевая организация обязана раскрывать информацию о наличии (об отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым товарам (работам, услугам) субъектов естественных монополий и о регистрации и ходе реализации заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям, включая информацию, содержащую сводные данные в разрезе субъектов Российской Федерации о поданных заявках на технологическое присоединение к электрическим сетям и заключенных договорах об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям по сетевой компании с указанием количества: поданных заявок и объема мощности, необходимого для их удовлетворения; заключенных договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, содержащих сведения об объеме присоединяемой мощности, сроках и плате по каждому договору; аннулированных заявок на технологическое присоединение; выполненных присоединений и присоединенной мощности.

Пунктом 11(1) Стандартов установлена обязанность сетевой организации размещать информацию, предусмотренную подпунктом «в» пункта 11 Стандартов в отношении трансформаторных подстанций 35 кВ и выше, ежемесячно на официальном сайте сетевой

организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 8 Закона о естественных монополиях к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий, подлежащей свободному доступу, относится, в том числе, информация о наличии (об отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым товарам (работам, услугам) субъектов естественных монополий и информация о регистрации и ходе реализации заявок на подключение (технологическое присоединение) к инфраструктуре субъектов естественных монополий.

Таким образом, из системного толкования положений Стандартов и части 5 статьи 8 Закона о естественных монополиях следует, что на сетевые организации возложена, в том числе, обязанность размещать информацию об отсутствии доступа к регулируемым товарам (работам, услугам).

При таких обстоятельствах, отсутствие у ООО «КС-Энерго» трансформаторных подстанций с уровнем напряжения 35 кВ и выше не снимает с него обязанность разместить информацию об отсутствии технической возможности доступа к вышеуказанным трансформаторным подстанциям, а также об отсутствии свободного для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности по центрам питания 35 кВ и выше, что предусмотрено подпунктом «в», абзацем 16 подпункта «б» пункта 11 Стандартов.

Как предусмотрено абзацем 15 подпункта «б» пункта 11 Стандартов сетевая организация раскрывает информацию об объеме недопоставленной в результате аварийных отключений электрической энергии на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально (пункт 12 Стандартов).

Довод заявителя о признании нарушения малозначительным и применении положений статьи 2.9 КоАП РФ судом отклоняется.

Обстоятельств, позволяющих признать данное правонарушение малозначительным, в рассматриваемом случае судом не установлено.

Характер совершенного обществом правонарушения и степень его общественной опасности в данном случае не позволяют сделать вывод о малозначительности совершенного административного правонарушения.

Согласно пункту 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 02.06.2004 г. N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения (состав правонарушения является формальным), а в пренебрежительном отношении заявителя к исполнению своих публично правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

В соответствии с пунктом 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 02.06.2004 г. N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" применение малозначительности возможно только в исключительных случаях.

Цель данного положения: применение малозначительности как основания для освобождения от административной ответственности не должно противоречить такой задаче судопроизводства в арбитражных судах, как формирование уважительного отношения к закону.

При оценке формальных составов последствия деяния не имеют квалифицирующего значения, но должны приниматься во внимание правоприменителем при выборе конкретной меры ответственности.

Пренебрежительное отношение к формальным требованиям публичного порядка как субъективный признак содеянного присуще любому правонарушению, посягающему на общественные отношения в сфере государственного управления (порядок деятельности соответствующих государственных органов).

Однако сопутствующие такому пренебрежению условия и обстоятельства подлежат выяснению в каждом конкретном случае при решении вопроса о должной реализации принципов юридической ответственности и достижении ее целей.

В данном случае суд считает, что положения о малозначительности не применимы в связи с большим объемом неопубликованной заявителем информации, а также тем, что пренебрежение общества к своим публично - правовым обязанностям по раскрытию информации подтверждается и тем, что заявитель считает, что для выполнения указанной

обязанности достаточно обеспечить доступ к информации (в неполном объеме) путем ее размещения на сайте общества в сети Интернет.

Суд считает, что у Общества имелась возможность для соблюдения вышеуказанных норм законодательства, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению; у ООО «КС-Энерго» имелись время и возможность раскрыть всю информацию в установленные сроки, поскольку запрос антимонопольного органа был направлен в адрес ООО «КС Энерго» 11.05.2012 г., а информация раскрыта Обществом только 01.07.2012 г.

Кроме того, как следует из материалов дела в 2011 году ООО «КС-Энерго» также не была раскрыта информация, предусмотренная стандартами раскрытия информации, в связи с чем экономист ООО «КС-Энерго» был привлечен к административной ответственности, предусмотренной статьей 9.15 КоАП РФ, в виде штрафа в размере 30 000 руб.

Учитывая изложенное, арбитражный суд считает, что отсутствуют основания для признания незаконным и отмены оспариваемого постановления.

Руководствуясь ст.ст. 167-170, 176, 210, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л:

В удовлетворении требований общества с ограниченной ответственностью «КС-Энерго» о признании незаконным и отмене постановления Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от 30.07.2012г. о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № АП 02-11/09-2012 отказать.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Двадцатый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Тульской области в течение десяти дней со дня его принятия.

Судья

С.В. Косоухова